

REGOLAMENTO PER L'AFFIDAMENTO DEI CONTRATTI PUBBLICI DI IMPORTO INFERIORE ALLE SOGLIE COMUNITARIE AI SENSI DEL D.LGS 36/2023 e ss.mm.ii.

INDICE

TITOLO I – AMBITO APPLICATIVO E DEFINIZIONI

Art.1 – Ambito di applicazione e normativa di riferimento

Art.2 - Definizioni

TITOLO II - PRINCIPI GENERALI APPLICABILI ALLE PROCEDURE SOTTOSOGLIA

Art.3 - Principi generali

Art.4 - Divieto di artificioso frazionamento e divieto di accorpamento artificioso dei lotti

Art.5 – Principio di rotazione

Art.6 – Deroghe al principio di rotazione

Art. 7 – Responsabile Unico di Progetto (RUP)

Art.8 – Tutela delle piccole e medie imprese (PMI) e principio di prossimità

Art.9 – Tutela dei prestatori di lavoro

Art. 10 – Piattaforma di approvvigionamento digitale (PAD) e obblighi di trasparenza

Art.11 - Indagine di mercato e Albo Fornitori

Art.12 – Affidamento dell'appalto e verifica dei requisiti degli operatori economici

Art.13 – Forma e stipula del contratto

Art.14 – Termine dilatorio

Art.15 – Esecuzione anticipata

Art.16 – Subappalto

Art.17 – Certificato di regolare esecuzione

Art.18 – Sistema delle garanzie

Art.19 - Assicurazioni

Art.20 - Penali per inadempienze

Art.21 - Modifiche del contratto durante il periodo di efficacia

TITOLO III – PROCEDURE DI AFFIDAMENTO DEI CONTRATTI SOTTOSOGLIA

Art.22 - Soglie e procedure di affidamento

Art.23 – Modalità di calcolo delle soglie

Art.24 - Utilizzo delle procedure ordinarie negli affidamenti sottosoglia

TITOLO IV – AFFIDAMENTO DIRETTO SOTTOSOGLIA

Art.25 – Definizioni e fasi della procedura

Art. 26 – Fasce di importo degli appalti sottosoglia in affidamento diretto ai fini della rotazione delle aree merceologiche

Art.27 - Iter procedimentale e decisione a contrarre

Art.28 – Offerte anomale

Art. 29 – Verifica dei requisiti

Art.30 - Stipula del contratto

TITOLO V – PROCEDURE NEGOZiate SOTTOSOGLIA

Art.31 – Definizioni e importi

Art.32 – Fasi della procedura

Art.33 –Decisione a contrarre

- Art. 34 - Avviso di consultazione
- Art.35 - Modalità di individuazione degli operatori economici
- Art.36 – Invito alla procedura
- Art.37 – Contenuto della lettera d’invito
- Art.38 - Criteri di aggiudicazione
- Art.39 – Commissione giudicatrice
- Art.40 - Apertura dei plichi, verifica e valutazione delle offerte
- Art.41 - Anomalia dell'offerta
- Art.42 - Aggiudicazione
- Art.43- Termine di conclusione della procedura negoziata

TITOLO VI - ACQUISTI DI MODICO VALORE

- Art.44 – Definizioni e modalità di spesa

TITOLO VII - CONDIZIONI GENERALI DI FORNITURA E PAGAMENTI

- Art.45 - Consegna
- Art.46 - Pagamenti
- Art.47 - Interessi

TITOLO VIII - CONTENZIOSO E DISPOSIZIONI DI COORDINAMENTO, TRANSITORIE E FINALI

- Art.48 - Modalità di proposizione delle contestazioni — Accordo bonario
- Art.49 - Conflitto di interessi
- Art.50 - Codice etico, codice di comportamento
- Art.51 - Foro competente
- Art.52 - Norme finali ed entrata in vigore

TITOLO I – AMBITO APPLICATIVO E DEFINIZIONI

Art. 1 – Ambito di applicazione e normativa di riferimento

Il presente regolamento disciplina le modalità, i limiti e le procedure per l'acquisizione di beni, servizi e lavori per importi inferiori alle soglie comunitarie di cui all'art 14 del D.lgs. 36/2023 e ss.mm.ii e relativi allegati da parte di Francigena s.r.l. (di seguito Francigena) salvo che gli stessi non rivestano un interesse transfrontaliero certo ed è finalizzato ad assicurare che gli acquisti avvengano nel rispetto dei principi dettati dal Codice dei contratti pubblici (di seguito Codice) ed alle migliori condizioni possibili.

Alle procedure negoziate sottosoglia ed agli affidamenti diretti si applicano, se non derogate, le disposizioni di cui al D.lgs. 36/2023 e ss.mm.ii e relativi allegati, da intendersi come integralmente recepite dal presente Regolamento.

Le soglie dei contratti pubblici sono aggiornate con cadenza biennale dalla Commissione europea tramite regolamenti delegati, che modificano le direttive UE in materia e successivamente pubblicate in Gazzetta Ufficiale dell'UE.

Le disposizioni del presente regolamento non si applicano ai contratti esclusi, ai contratti attivi e contratti a titolo gratuito, anche qualora essi offrano opportunità di guadagno economico, anche indiretto.

L'affidamento di detti contratti, che offrono opportunità di guadagno economico, anche indiretto, avviene tenendo conto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3 del Codice dei Contratti Pubblici.

Art. 2 - Definizioni

Il presente Regolamento recepisce integralmente le definizioni di cui agli articoli 1),2)) e 3))) dell'allegato I.1. al Codice a cui si rinvia.

TITOLO II - PRINCIPI GENERALI APPLICABILI ALLE PROCEDURE SOTTOSOGLIA

Art. 3 - Principi generali

I principi che regolano l'attività negoziale di Francigena sono ispirati al rispetto dei principi fondamentali di cui agli artt. da 1 a 11 del nuovo Codice dei contratti pubblici nonché all'osservanza dei principi di efficacia, efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, oltre che ai principi generali di rotazione, trasparenza in tutte le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione dell'appalto, parità di trattamento, libera concorrenza, non discriminazione, proporzionalità nonché ai criteri di sostenibilità energetica e ambientale e alla disciplina relativa ai conflitti d'interesse.

Art. 4 -Divieto di artificioso frazionamento e divieto di accorpamento artificioso dei lotti

L'affidamento di forniture e servizi non potrà subire frazionamenti artificiosi finalizzati a ricondurre l'esecuzione alla disciplina degli acquisti sottosoglia.

In base all'art. 58 del Codice è vietato altresì l'accorpamento artificioso dei lotti.

Art. 5 – Principio di rotazione

Gli affidamenti operati da Francigena avvengono nel rispetto del principio di rotazione al fine di favorire la distribuzione temporale delle opportunità di aggiudicazione tra tutti gli operatori potenzialmente idonei e di evitare il consolidarsi di rapporti esclusivi con alcune imprese.

Il principio di rotazione opera con riferimento ai soli affidamenti e aggiudicazioni a favore del contraente uscente con riferimento alle ultime due procedure sotto soglia svolte ossia quella in corso, e quella immediatamente precedente e comporta, salvo le deroghe illustrate nel successivo articolo 6, il divieto di invitare operatori economici aggiudicatari o affidatari del precedente appalto.

La rotazione deve ritenersi applicabile all'interno dello stesso settore merceologico con riferimento alle prime 5 cifre del codice CPV le quali, se identiche, individuano la medesima categoria di opere entro la quale si applica la rotazione.

In ogni caso, la rotazione non trova applicazione nell'ipotesi in cui non venga operata alcuna limitazione numerica sugli operatori coinvolti nella singola procedura e ciò implica, per le procedure attivate previa

pubblicazione di un avviso di manifestazione di interesse che non venga contingentato il numero degli operatori che verranno invitati oppure, nel caso di utilizzo del MEPA (Mercato Elettronico della PA) che vengano effettuate procedure aperte a tutti i concorrenti iscritti al Bando oggetto d'appalto.

Non determina limitazione numerica la prescrizione di specifici requisiti di partecipazione alla procedura, come requisiti di idoneità professionale, requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale. Del pari, non costituisce limitazione numerica la richiesta dell'abilitazione ad uno specifico bando del Mercato elettronico.

Art. 6 – Deroghe al principio di rotazione

Francigena deroga all'applicazione del principio di rotazione per gli affidamenti diretti di importo pari o inferiore a 5.000,00 euro senza obbligo di motivazione, ivi compresi i microaffidamenti.

In caso di affidamenti diretti di importo pari o superiore a 5.000,00 euro e previa adeguata motivazione nell'atto di avvio della procedura/decisione a contrarre, è possibile derogare al principio di rotazione reinvitando o individuando, quale affidatario diretto, il contraente uscente allorquando si verifichino cumulativamente le seguenti condizioni e vi sia

- Particolari situazioni afferenti della struttura del mercato;
- effettiva assenza di alternative;
- accurata esecuzione del precedente contratto;
- qualità della prestazione resa.

Tali requisiti sono da intendersi come concorrenti e non alternativi.

Art 7 - Responsabile Unico del Progetto (RUP)

Relativamente agli affidamenti sottosoglia, Francigena nomina un soggetto cui affidare i compiti propri del Responsabile Unico del Progetto (RUP), secondo quanto previsto dall'art. 15 del D. Lgs. n. 36/202 e relativi allegati.

Il RUP viene designato mediante atto dell'Amministratrice Unica.

Il soggetto designato deve dichiarare la presenza di eventuali propri conflitti di interesse, in linea con quanto previsto dall'articolo 16 del D.Lgs. n. 36/2023 e dal Codice Etico di Francigena.

Nel primo atto della procedura prescelta il RUP, dopo apposite verifiche istruttorie, deve dare atto dell'eventuale presenza del suddetto interesse transfrontaliero certo.

Art. 8 – Tutela delle piccole e medie imprese (PMI) e principio di prossimità

Nel predisporre gli atti delle procedure sottosoglia, Francigena si impegna ad attuare le disposizioni di cui al novellato art 61 del Codice come modificato dal D.Lgs. 209/2024 al fine di garantire e promuovere l'accesso al mercato dei contratti pubblici, delle micro, piccole e medie imprese anche operanti nell'ambito territoriale di riferimento.

Art. 9 – Tutela dei prestatori di lavoro

Francigena è tenuta a specificare nei documenti di gara l'attività dell'appalto tramite codice ATECO e il CCNL applicabile, valutando la connessione con le prestazioni e la rappresentatività delle associazioni sindacali.

In presenza di attività scorporabili pari o superiori al 30%, deve indicare anche il CCNL di settore e zona.

L'operatore economico può indicare un CCNL diverso da quello specificato nella documentazione di gara, ma deve dimostrare tramite una dichiarazione di equivalenza che le tutele offerte siano equivalenti a quelle garantite dal CCNL richiesto. In tal caso, Francigena è tenuta a verificare che il CCNL proposto garantisca ai dipendenti le medesime tutele, economiche e normative, del CCNL di riferimento impiegando i criteri di valutazione stabiliti per l'individuazione e verifica dell'anomalia delle offerte.

Tale disciplina si estende anche ai lavoratori in subappalto.

Art. 10 – Piattaforma di approvvigionamento digitale (PAD) e obblighi di trasparenza

Francigena ha provveduto a dotarsi di una Piattaforma Digitale di Approvvigionamento (PAD) per la gestione del ciclo di vita dei contratti pubblici, denominata *"Piattaforma digitale per la gestione degli Elenchi*

Informaticizzati e delle Gare Telematiche di Francigena S.r.l.” al fine di garantire la trasparenza, la concorrenza e l'interoperabilità con la Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici.

L'uso della PAD è obbligatorio per affidamenti fino a 5.000,00 euro, ad eccezione degli acquisti di modico valore c.d. *spese economali* di importo pari o inferiori a 1.000,00 euro.

Per partecipare alle gare telematiche l'operatore economico dovrà essere in possesso di una firma digitale valida, una PEC e, se richiesto, una marca temporale.

Per affidamenti diretti e procedure negoziate sotto soglia europea, si applica l'art. 28 del Codice dei contratti pubblici, che impone la pubblicazione dei dati sulla trasparenza dei contratti tramite la Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP) presso l'ANAC. Tali dati includono la struttura proponente, l'oggetto, gli operatori coinvolti, l'affidatario, l'importo e i tempi di completamento e liquidazione.

Per le procedure negoziate sotto soglia è obbligatorio pubblicare un avviso sui risultati, menzionando i soggetti invitati e coloro che hanno effettivamente offerto.

Tutte le pubblicazioni devono avvenire sia sul sito istituzionale di Francigena nella sezione "*Amministrazione trasparente*" e nella Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici.

Art. 11 - Indagine di mercato e Albo Fornitori

L'affidamento di contratti sottosoglia mediante procedura negoziata può avvenire secondo due modalità:

- 1) Indizione di indagini di mercato secondo quanto previsto all'art. 2 dell'allegato II.1 al D.Lgs. 36/2023.
L'indagine di mercato è preordinata a conoscere gli operatori interessati a partecipare alle procedure di selezione per lo specifico affidamento nel rispetto del criterio di rotazione degli affidamenti.
Tale fase non ingenera negli operatori alcun affidamento sul successivo invito alla procedura.
I risultati delle indagini sono formalizzati da Francigena con esclusione delle informazioni che potrebbero compromettere la posizione degli operatori sul mercato di riferimento e, comunque, nel rispetto delle previsioni di cui all'articolo 35 del codice in riferimento alla tempistica prevista per la conoscibilità di alcuni dati e atti di gara.
- 2) Consultazione degli operatori economici da invitare, selezionandoli all'Albo fornitori secondo quanto previsto all'art. 2 Allegato II.1 al D.Lgs. 36/2023, sulla base della qualificazione degli operatori economici per lavori (SOA).

Francigena s.r.l. si è dotata di una propria piattaforma che gestisce l'iscrizione dei fornitori sull'albo telematico raggiungibile all'indirizzo <https://francigena.acquistitelematici.it/>

Art.12 – Affidamento dell'appalto e verifica dei requisiti degli operatori economici

Francigena può procedere all'affidamento/aggiudicazione dell'appalto previa verifica in ordine all'effettiva sussistenza in capo agli operatori economici dei requisiti di partecipazione richiesti di cui agli artt. 94 e 95 relativamente ai requisiti di ordine generale, ed all'art. 100 del Codice relativamente ai requisiti di ordine speciale, ove richiesti.

- **Per gli affidamenti diretti di valore inferiore a € 5.000,00**, l'operatore economico può attestare il possesso dei requisiti richiesti mediante autocertificazione resa secondo quanto previsto dal D.P.R. n. 445/2000;
- **Per gli affidamenti diretti di importo inferiore a 40.000,00 euro**, l'operatore economico può attestare il possesso dei requisiti con una dichiarazione sostitutiva ai sensi del D.P.R. 445/2000. Francigena effettuerà controlli a campione su almeno 5 dichiarazioni, oltre a verifiche sistematiche sui requisiti contributivi tramite DURC o certificazioni equivalenti e sulle Annotazioni ANAC. Se i requisiti non sono confermati, Francigena risolverà il contratto, escuterà la garanzia, dandone comunicazione all'ANAC e potrà sospendere l'operatore dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette per un periodo pari a tre anni decorrenti dall'adozione del provvedimento.
- **Per gli affidamenti di servizi e forniture di valore fra € 40.000,00 sino a € 139.999,99 e € 149.999,99 per i lavori**, Francigena effettuerà i controlli utilizzando il FVOE (fascicolo virtuale dell'operatore economico).

Nel caso in cui sia riscontrato un malfunzionamento del FVOE o delle piattaforme collegate, Francigena potrà procedere all'aggiudicazione immediata anche in assenza della completa verifica dei requisiti a condizione che siano trascorsi 30 giorni dalla proposta di aggiudicazione e l'offerente

abbia presentato un'autocertificazione conforme ad attestante i requisiti e l'assenza di cause di esclusione, o mediante DGUE.

Art. 13 – Forma e stipula del contratto

La stipula del contratto richiede la forma scritta, con modalità che possono variare (scrittura privata, atto pubblico, scambio di lettere) a discrezione di Francigena, rispettando i principi del regolamento e l'oggetto del contratto. I contratti sono soggetti al pagamento di una tassa di bollo *una tantum*.

Per gli appalti di valore inferiore ad € 40.000 l'imposta non è dovuta.

Art. 14 – Termine dilatorio

Negli affidamenti sottosoglia non trova applicazione il termine dilatorio (*stand still*) pertanto la stipula può avvenire anche immediatamente dopo l'aggiudicazione e comunque non oltre 30 giorni dalla stessa.

Art. 15 – Esecuzione anticipata

Ai sensi del comma 6 dell'articolo 50 del D.Lgs. 36/2023 negli affidamenti sottosoglia, è ammessa l'esecuzione anticipata del contratto previa verifica dei requisiti in capo all'aggiudicatario. In caso di mancata stipula, l'aggiudicatario ha diritto al rimborso delle spese sostenute per l'esecuzione dei lavori ordinati dal direttore dei lavori e, nel caso di servizi e forniture, per le prestazioni eseguite su ordine del Direttore dell'Esecuzione. L'esecuzione del contratto può essere iniziata anche prima della stipula del contratto, per motivate ragioni che devono emergere in modo esplicito e puntuale nella decisione a contrarre.

L'esecuzione in via anticipata è sempre ammessa quando sussistono le ragioni d'urgenza di cui al comma 9 dell'art. 17 del Codice.

Art. 16 - Subappalto

Negli affidamenti sottosoglia è ammesso il subappalto, alle seguenti condizioni obbligatorie:

- Obbligo di inserire clausole di revisione dei prezzi nei subcontratti;
- l'estensione della disciplina del subappalto anche al subappalto a cascata, l'obbligo del 20% dei subappalti alle PMI e l'applicazione del medesimo CCNL (o equivalente) da parte del subappaltatore.

Art. 17 – Certificato di regolare esecuzione

Francigena può sostituire il certificato di collaudo o il certificato di verifica di conformità con il certificato di regolare esecuzione, rilasciato per i lavori dal direttore dei lavori e per le forniture e i servizi dal RUP o dal direttore dell'esecuzione, se nominato.

Il certificato di regolare esecuzione è emesso non oltre 3 mesi dalla data di ultimazione delle prestazioni oggetto del contratto.

Art. 18 – Sistema delle garanzie

Garanzia provvisoria

In caso di affidamento diretto di cui all'art. 50, comma 1, lett. a) e b)), Francigena non chiederà garanzie provvisorie previste all'art. 106 del Codice.

In caso di procedure negoziate di cui all'art. 50, comma 1, lett. c), d) ed e)), Francigena potrà richiedere la garanzia provvisoria, pari all'1% del valore complessivo dell'appalto e senza applicazione di alcuna riduzione, allorquando vi siano esigenze specifiche da indicare negli atti di gara.

La garanzia provvisoria può essere costituita sotto forma di cauzione oppure di fideiussione con le modalità di cui all'articolo 106

Garanzia definitiva

Se richiesta, la garanzia definitiva è pari al 5% dell'importo contrattuale, senza riduzioni.

La garanzia definitiva può non essere richiesta, previa adeguata motivazione, nei seguenti casi:

- Appalti ad esecuzione immediata.
- Appalti con valore inferiore a 20.000,00 euro.
- Affidamenti ad operatori economici particolarmente referenziati.

- Altre specifiche ragioni, sempre adeguatamente motivate.

La garanzia definitiva si costituisce con le modalità indicate nell'articolo 117 del D. Lgs. n° 36/2023.

Art. 19- Assicurazioni

Francigena può richiedere, in relazione alla particolare natura di alcuni contratti, una polizza assicurativa a copertura dei rischi derivanti dall'esecuzione del contratto, che dovrà avere un massimale adeguato al rischio effettivo.

La polizza dovrà coprire anche eventuali danni a terzi, compresi i dipendenti dell'Impresa o persone da questa incaricate per lo svolgimento di specifiche attività nell'ambito del contratto.

La polizza deve avere validità fino al termine dell'esecuzione del contratto ovvero fino alla scadenza del periodo di manutenzione.

Art. 20 - Penali per inadempienze

Per i contratti di appalto di lavori, servizi e forniture, Francigena potrà prevedere nel capitolato speciale l'applicazione di penali per ritardo nell'adempimento e/o inadempimento secondo quanto previsto dall'art.126 del Codice e comunque in misura giornaliera, commisurata all'entità delle conseguenze legate al ritardo, compresa tra lo 0,5 per mille e l'1,5 per mille dell'importo netto contrattuale.

L'importo complessivo delle penali irrogate non può superare il 10% dell'ammontare netto contrattuale.

Nel caso in cui l'inadempimento dell'impresa comporti il superamento del limite massimo del 10% delle penali contrattuali, Francigena potrà risolvere il contratto per colpa con ogni conseguenza di Legge.

L'applicazione delle penali lascia impregiudicata, ai sensi dell'art. 1382 c.c., la facoltà di agire per il risarcimento del danno ulteriore eventualmente subito da Francigena a condizione che tale facoltà venga prevista nei documenti di gara, inserita nel contratto e che il danno venga esplicitato e tempestivamente contestato.

La penality potrà essere applicata all'Appaltatore, previa contestazione e contestuale assegnazione di un congruo termine per eventuali controdeduzioni a cura del Responsabile dell'esecuzione.

Indipendentemente dall'applicazione delle penali sopra indicate, nel caso in cui per negligenza dell'Appaltatore lo sviluppo esecutivo del contratto non fosse tale da assicurarne il compimento nel tempo prefissato ovvero nel caso in cui sia accertata dal responsabile dell'esecuzione del contratto una condotta visibilmente insufficiente a mantenere i termini di consegna richiesti, Francigena ha facoltà di procedere alla risoluzione del contratto, previa diffida ad adempiere.

Non si darà luogo all'applicazione di penality solo nel caso di ritardi dovuti a causa di forza maggiore o, comunque, per cause non imputabili all'Appaltatore, che siano riconosciuti come tali per iscritto dal responsabile dell'esecuzione del contratto ed approvati da Francigena.

Art. 21 - Modifiche del contratto durante il periodo di efficacia.

Secondo quanto previsto dall'art. 120 del Codice è possibile apportare modifiche non sostanziali senza l'indizione di una nuova gara ai contratti durante il periodo di esecuzione.

Con il termine "*modifica*" devono intendersi le prestazioni supplementari imprevedute o sopraggiunti eventi impreveduti tali da non modificare e/o alterare l'equilibrio economico del contratto o la sua natura generale.

Le modifiche e le varianti del contratto in corso dovranno essere preventivamente comunicate a Francigena ed autorizzate dal RUP secondo l'organizzazione aziendale della stessa.

Successivamente all'approvazione, è onere di Francigena provvedere all'aggiornamento documentale.

Le modifiche/varianti non richiedono una comunicazione all'ANAC, salvo che per le modifiche che rientrino nelle fattispecie espressamente previste dall'articolo 120 del nuovo Codice.

TITOLO III – PROCEDURE DI AFFIDAMENTO DEI CONTRATTI SOTTOSOGLIA

Art. 22 - Soglie e procedure di affidamento

Salvo quanto previsto dagli articoli 62 e 63, Francigena procede all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14, secondo quanto previsto dall'art 50 del D.lgs. n.36/2023:

- a. affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000,00 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti nell'albo fornitori di Francigena s.r.l.;
- b. affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000,00 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti nell'albo fornitori di Francigena;
- c. procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base a indagini di mercato o tramite albo fornitori di Francigena s.r.l. o operatori economici iscritti al MEPA, per i lavori di importo pari o superiore a 150.000,00 euro e inferiore a 1 milione di euro;
- d. procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno dieci operatori economici, ove esistenti, individuati in base a indagini di mercato o tramite albo fornitori di Francigena s.r.l. o operatori economici iscritti al MEPA, per lavori di importo pari o superiore a 1 milione di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 14, salva la possibilità di ricorrere alle procedure di scelta del contraente di cui alla Parte IV del Codice;
- e. procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite albo fornitori di Francigena s.r.l. o operatori economici iscritti al MEPA, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 140.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 14.

Gli elenchi e le indagini di mercato sono gestiti con le modalità previste nell'allegato II.1 al Codice.

Nelle procedure negoziate è vietato il sorteggio è vietato per selezionare gli operatori, salvo eccezioni motivate e non praticabilità di altri metodi di selezione.

Francigena pubblica sul proprio sito i nominativi degli operatori invitati/partecipanti.

Art. 23 – Modalità di calcolo delle soglie

Gli affidamenti sotto soglia si basano sull'importo totale stimato del contratto, al netto dell'IVA, che deve essere quantificato al momento dell'avvio della procedura.

Art. 24 - Utilizzo delle procedure ordinarie negli affidamenti sottosoglia

Negli affidamenti di valore inferiore alle soglie comunitarie Francigena può ricorrere alle procedure ordinarie (aperta o negoziata), secondo opportune valutazioni in relazione alle caratteristiche del mercato di riferimento, alle peculiarità dell'affidamento e agli interessi pubblici ad esso sottesi.

TITOLO IV – AFFIDAMENTO DIRETTO SOTTOSOGLIA

Art. 25 – Definizioni e fasi della procedura

Per affidamento diretto sottosoglia deve intendersi la procedura di aggiudicazione di un contratto per lavori, forniture e servizi senza l'indizione una procedura di gara.

La scelta dell'operatore economico aggiudicatario è operata discrezionalmente da Francigena, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1, lettere a) e b), del Codice e dei requisiti generali e/o speciali previsti dal medesimo Codice, quest'ultimi se necessari.

È sempre possibile procedere in affidamento diretto nelle seguenti ipotesi:

- Forniture e servizi del valore inferiori o pari ad euro 139.999,99 al netto dell'IVA;
- Lavori del valore inferiori o pari ad euro 149.999,99 al netto dell'IVA.

Francigena potrà individuare l'operatore economico affidatario ricorrendo al proprio Albo Fornitori in relazione alla categoria merceologica o servizio afferente all'oggetto dell'appalto da aggiudicare o procedere tramite indagini di mercato.

Art. 26 – Fasce di importo degli appalti sottosoglia in affidamento diretto ai fini della rotazione delle aree merceologiche

Forniture e servizi

FASCIA	IMPORTO
A1	Fino a 39.999,99 euro
B1	Da 40.000,00 euro a 139.999,99 euro

Lavori

FASCIA	IMPORTO
A2	Fino a 39.999,99 euro
B2	Da 40.000,00 euro a 149.999,99 euro

Art. 27 – Iter procedimentale e decisione a contrarre

Gli affidamenti diretti consentono l'assegnazione del contratto senza indizione di una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente da Francigena, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del Codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice.

È possibile assegnare un appalto mediante affidamento diretto per un valore inferiore a € 140.000,00 per i servizi e le forniture e inferiore a € 150.000,00 per i lavori anche senza la consultazione di più operatori economici.

Gli affidamenti diretti vanno effettuati, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse, idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali.

Gli affidamenti ad un unico Operatore economico sono possibili, altresì, secondo le indicazioni previste dall'art. 76 del D.Lgs.36/2023, dandone motivatamente conto nel primo atto della procedura.

Nel caso di affidamento diretto è possibile procedere tramite atto autorizzativo di affidamento (Atto dirigenziale, Determina, Delibera) ai sensi dell'art. 17, comma 2, del d.lgs. 36/2023.

Gli affidamenti di lavori, servizi o forniture di importo pari o inferiori a € 5.000,00 sono autorizzati mediante atto del Capo Unità Organizzativa Tecnica o della Responsabile degli acquisti.

Nel provvedimento di affidamento diretto devono essere specificati i seguenti elementi:

- l'oggetto dell'affidamento;
- la norma regolativa/attributiva di potere;
- l'importo;
- l'operatore economico selezionato per la fornitura,
- le ragioni della scelta del fornitore;
- il possesso dei requisiti di carattere generale;
- il possesso dei requisiti di carattere speciale (se del caso);
- la decisione.

Tutti gli importi indicati devono intendersi al netto dell'IVA.

In caso di affidamento diretto, è obbligatorio altresì allegare:

- La relazione del RUP che attesti la congruità dell'offerta
- La dichiarazione che le prestazioni rivestono un interesse transfrontaliero certo, come stabilito dall'art. 48, comma 2, del Codice.

Tutti gli importi indicati devono intendersi al netto dell'IVA.

Art. 28 – Offerte anomale

Agli affidamenti diretti non è applicabile l'esclusione automatica delle offerte anomale.

Art. 29 – Verifica dei requisiti

In merito, si rinvia a quanto previsto dall'art. 12 del presente Regolamento.

Art. 30 - Stipula del contratto

Successivamente all'espletamento di tutte le fasi sopra indicate, Francigena procede, ove necessario, alla stipula del contratto con l'operatore economico selezionato, secondo le modalità di cui all'art. 12 del presente Regolamento.

TITOLO V – PROCEDURE NEGOZiate SOTTOSOGlia

Art. 31 – Definizioni e importi

Procedura di affidamento sottosoglia con cui Francigena consulta gli operatori economici scelti e negozia con uno o più di essi le condizioni dell'appalto secondo quanto previsto dall'art. 50 commi c),d)) e))), nello specifico:

- procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 140.000,00 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 14 del Codice.
- procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per i lavori di importo pari o superiore a 150.000,00 euro e inferiore a 1 milione di euro;
- procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno dieci operatori economici, ove esistenti, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per lavori di importo pari o superiore a 1 milione di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 14 del Codice, salva la possibilità di ricorrere alle procedure di scelta del contraente di cui alla Parte IV del Codice.

Art. 32 – Fasi della procedura

La procedura negoziata sottosoglia si sviluppa su tre fasi:

- lo svolgimento di indagini di mercato oppure la consultazione dell'albo fornitori per l'individuazione degli operatori economici da invitare al confronto competitivo;
- il confronto competitivo tra gli operatori economici individuati ed invitati e la scelta dell'affidatario;
- la stipula del contratto.

Art. 33 –Decisione a contrarre

La procedura negoziata sotto soglia si attiva mediante decisione a contrarre la quale deve specificare, previa verifica dell'insussistenza di un interesse transfrontaliero certo nel qual caso dovranno attivarsi le procedure ordinarie, i seguenti requisiti:

1. l'interesse che si intende soddisfare;
2. la procedura che si intende seguire e le motivazioni della scelta;
3. gli elementi essenziali del contratto;
4. le caratteristiche dei lavori, beni o servizi che si intendono acquisire;
5. le modalità per l'individuazione degli operatori economici da invitare tramite albo o avviso di indagine di mercato;
6. l'eventuale numero minimo e massimo di operatori ammessi al confronto;
7. qualora previsto un numero massimo di operatori che possono essere invitati, l'indicazione dei criteri per l'individuazione degli stessi, salvo casi eccezionali adeguatamente motivati in cui Francigena può procedere tramite sorteggio secondo quanto previsto dall'art. 50, comma 2 del Codice;
8. il criterio per la scelta della migliore offerta;
9. il nominativo del RUP e del DEC;

10. l'importo massimo dell'affidamento e la copertura contabile.
11. Nel caso di determinazione che approva l'avviso di manifestazione di interesse, i punti 6, 7 e 8 sono già contenuti nella medesima.

Art. 34 - Avviso di consultazione

Francigena pubblica sul proprio sito istituzionale e sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC, l'avvio di una consultazione ai sensi del comma 1, lettere c), d) ed e) del Codice secondo quanto previsto dal comma 2-bis all'art. 50 del D.lgs. 36/2023 con funzione di pubblicità-trasparenza contenente i seguenti documenti:

- descrizione dell'affidamento;
- l'importo stimato;
- i requisiti richiesti;
- le modalità di selezione degli OE (manifestazione di interesse, elenco degli OE utilizzato)
- l'assenza di un interesse transfrontaliero certo

Il termine minimo per la pubblicazione dell'avviso è pari a 15 giorni. Tale termine può essere ridotto in caso di urgenza specificamente motivata nell'avviso stesso.

Art. 35 – Modalità di individuazione degli operatori economici

Gli operatori economici da invitare alle procedure negoziate sotto soglia sono individuati sulla base di indagini di mercato o tramite consultazione dell'Albo fornitori, nel rispetto del criterio di rotazione degli affidamenti di cui all'articolo 49 del Codice.

Il sorteggio o altri metodi di estrazione casuale dei nominativi sono consentiti solo in casi eccezionali in cui il ricorso ai criteri di cui al primo periodo è impossibile o comporta per Francigena oneri assolutamente incompatibili con il celere svolgimento della procedura.

- **L'indagine di mercato** è preordinata a conoscere gli operatori economici interessati a una procedura di affidamento, rispettando i principi di proporzionalità e adeguatezza, anche tramite l'uso di cataloghi elettronici. I risultati sono formalizzati da Francigena con esclusione delle informazioni che potrebbero compromettere la posizione degli operatori sul mercato di riferimento e, comunque, nel rispetto delle previsioni di cui all'articolo 35 del Codice.

Gli avvisi per le manifestazioni di interesse devono essere pubblicati sul sito istituzionale e sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC, con una durata minima di 15 giorni. Tale termine può essere ridotto a 5 giorni in casi di urgenza motivata, purché le ragioni dell'urgenza siano chiaramente indicate nell'avviso stesso.

Tale fase non ingenera negli operatori alcun affidamento sul successivo invito alla procedura.

- **Consultazione dell'albo fornitori** In alternativa all'indagine di mercato, Francigena può individuare gli operatori economici da invitare, mediante consultazione del proprio albo fornitori e nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione e parità di trattamento.

Francigena s.r.l. si è dotata di una propria piattaforma che gestisce l'iscrizione dei fornitori sull'albo telematico raggiungibile all'indirizzo <https://francigena.acquistitelematici.it/>

Art. 36 – Invito alla procedura

Conclusa la fase di indagine di mercato o la consultazione dell'Albo Fornitori ed a seguito di formalizzazione dei risultati, Francigena procederà ad invitare contemporaneamente gli operatori selezionati a presentare l'offerta mediante strumenti telematici.

Art. 37– Contenuto della lettera d'invito

L'invito deve contenere tutti gli elementi necessari alla corretta formulazione dell'offerta economica tra cui:

- l'oggetto e le caratteristiche della prestazione;
- i requisiti di partecipazione (generali, idoneità e tecnico-organizzativi) e la modalità di dichiarazione tramite DGUE per le clausole speciali;
- il termine per l'offerta e la sua validità;
- il termine di esecuzione;

- i criteri di aggiudicazione e di calcolo della soglia di anomalia;
- le penali;
- le modalità di pagamento;
- l'eventuale richiesta di garanzie;
- il nominativo del RUP;
- lo schema di contratto e capitolato tecnico, se predisposti;
- la data della prima seduta pubblica.
- la data, l'orario e il luogo di svolgimento della prima seduta pubblica, per l'apertura della documentazione amministrativa.

Art. 38 - Criteri di aggiudicazione

Francigena procede ad aggiudicare le procedure negoziate sottosoglia utilizzando il criterio del minor prezzo o dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

Vanno aggiudicati con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa i servizi ad alta intensità di manodopera, nonché i restanti appalti di cui all'art. 108, comma 2 del codice dei contratti pubblici.

Art. 39 – Commissione giudicatrice

Nel caso di aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa le offerte vengono valutate da una Commissione giudicatrice nominata con criteri di trasparenza, competenza e rotazione, escludendo i soggetti con conflitti di interesse ed è composta da un numero dispari di componenti, facendo ricorso anche al personale interno, unitamente al RUP che può svolgere il ruolo di presidente.

La commissione opera attraverso piattaforma digitale per la valutazione della documentazione e delle offerte, garantendo la riservatezza delle comunicazioni anche tramite modalità telematiche.

Art. 40 - Apertura dei plichi, verifica e valutazione delle offerte

La documentazione amministrativa, le offerte tecniche ed economiche sono aperti in seduta pubblica in modalità telematica.

La valutazione dell'offerta tecnica è tenuta in seduta privata.

Tutte le attività debbono essere verbalizzate.

Il RUP, o un Seggio di gara nominato, effettua le operazioni di apertura e verifica delle offerte tecniche ed economiche.

Nelle procedure il cui criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa l'apertura delle buste contenenti l'offerta tecnica, la valutazione di tali offerte e l'attribuzione dei punteggi, l'apertura delle buste contenenti le offerte economiche e la redazione della graduatoria vengono effettuate da una Commissione giudicatrice nominata dall'Amministratrice Unica e ed eventualmente formata da esperti nel settore oggetto del contratto ove possibile.

La determina di nomina dei membri della commissione di gara è pubblicata nella sezione società trasparente di Francigena s.r.l. insieme ai *curricula vitae* dei componenti esterni della Commissione.

I componenti della commissione, una volta nominati, dovranno rilasciare a loro volta la dichiarazione di assenza del conflitto di interessi.

Art. 41 - Anomalia dell'offerta

Nel caso di aggiudicazione di procedure negoziate per lavori e servizi con il criterio del prezzo più basso che non presentano un interesse transfrontaliero certo è obbligatorio prevedere l'esclusione automatica delle offerte anomale, purché il numero di offerte ammesse sia pari o superiore a cinque. In tali casi, negli atti di gara deve essere indicato il metodo di individuazione delle offerte anomale, scelto tra quelli descritti nell'Allegato II.2 del Codice dei Contratti.

L'esclusione automatica non si applica alle forniture.

Art. 42 - Aggiudicazione

L'aggiudicazione è disposta mediante determina dell'Amministratrice Unica, su proposta della Commissione di gara o dal Responsabile del progetto.

Dalla determina, a cui sono allegati tutti i verbali di gara, devono essere indicati l'oggetto e le motivazioni dell'affidamento, la procedura seguita, i soggetti invitati, le offerte ricevute, i criteri che hanno portato alla individuazione dell'affidatario, l'importo di aggiudicazione e l'esito dei controlli sui requisiti dell'aggiudicatario eseguiti.

Art. 43- Termine di conclusione della procedura negoziata

La procedura negoziata sotto soglia deve concludersi entro:

- 4 mesi se aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- 3 mesi se aggiudicata con il criterio del prezzo più basso.

I termini decorrono dall'invio degli inviti a formulare offerta, fino all'aggiudicazione alla miglior offerta, e non possono essere sospesi neanche in pendenza di contenzioso sulla procedura se non a seguito di provvedimento cautelare del giudice amministrativo.

Ove si debba attivare la procedura di verifica dell'anomalia i termini sopra indicati sono prorogati per il periodo massimo di un mese.

In presenza di circostanze eccezionali il RUP, con proprio atto motivato, può prorogare i termini suddetti per un massimo di tre mesi. In presenza di ulteriori situazioni imprevedibili di oggettiva difficoltà che rendono non sostenibili i tempi procedurali sotto il profilo dell'organizzazione amministrativa e della particolare complessità della procedura, certificate dal RUP, quest'ultimo, con proprio atto, può prorogare i termini suddetti per ulteriori tre mesi.

TITOLO VI - ACQUISTI DI MODICO VALORE

Art. 44 – Definizioni e modalità di spesa

Sono definiti acquisti di modico valore quelli rientrati nel limite massimo di spesa pari ad euro 1.000,00.

Tali spese sono sottratte alla disciplina sulla tracciabilità dei flussi finanziari ed escluse dall'obbligo di richiesta del codice identificativo gara (CIG) in quanto non originate da contratti di affidamento.

Tali spese sono sostenute mediante carta ricaricabile il cui utilizzo è disciplinato da apposite deleghe attribuite dall'Amministratrice Unica.

TITOLO VII - CONDIZIONI GENERALI DI FORNITURA E PAGAMENTI

Art.45 - Consegna

La merce pervenuta s'intende consegnata subordinatamente al collaudo favorevole, ove questo sia previsto. Il ricevimento della merce non preclude le azioni per perdita parziale o per avaria non riconoscibili al momento della consegna, ai sensi dell'art.1698 c.c.

Salva diversa pattuizione tra le parti, i termini di consegna sono computati in giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla data della stipulazione del contratto o di ricevimento; salvo patto contrario, si intende escluso dal computo il mese di agosto.

La consegna deve aver luogo secondo le prescrizioni contenute nella lettera d'invito o nell'ordine.

Qualora cause di forza maggiore, esigenze o circostanze speciali, impediscano a Francigena il ricevimento della fornitura, la medesima può ordinare una temporanea sospensione dei termini.

La proroga dei termini di consegna può essere riconosciuta solo per cause di forza maggiore o per cause non imputabili al fornitore, previa verifica della fondatezza dei motivi.

Art. 46 - Pagamenti

Francigena corrisponde all'Appaltatore il corrispettivo derivante dall'offerta economica presentata, previa acquisizione del DURC regolare ed esito positivo della verifica degli inadempimenti ai sensi art. 48-bis D.P.R. n.602/73 (per importi superiore ad euro 5.000,00).

Ai sensi della Legge n. 136/2010, nei contratti è prevista la clausola di tracciabilità dei flussi finanziari. Il soggetto aggiudicatario assume l'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari.

Per tutti i contratti il pagamento delle fatture sarà effettuato da parte di Francigena nel rispetto delle vigenti disposizioni di legge.

Francigena è soggetta a Split Payment IVA (scissione pagamenti IVA e imponibile) ai sensi dell'art. 17-ter del DPR 633/1972.

Art. 47 - Interessi

In caso di ritardo nel pagamento rispetto al termine previsto, verranno corrisposti interessi secondo le norme di legge in vigore o quanto diversamente disciplinato nel contratto, salve cause di forza maggiore o cause non imputabili a Francigena.

TITOLO VIII - CONTENZIOSO E DISPOSIZIONI DI COORDINAMENTO, TRANSITORIE E FINALI

Art. 48 - Modalità di proposizione delle contestazioni — Accordo bonario

- L'Appaltatore è tenuto a comunicare eventuali contestazioni al responsabile dell'esecuzione, mediante l'invio, entro 15 giorni dal verificarsi delle cause che originano le contestazioni, di lettera raccomandata A/R o PEC.
- L'Appaltatore deve indicare nella comunicazione in maniera analitica l'oggetto della contestazione, l'entità e le corrispondenti motivazioni.
- Le contestazioni proposte dall'Appaltatore in violazione delle disposizioni di cui al presente articolo sono inefficaci e improduttive di effetti nei confronti di Francigena.
- Al fine del raggiungimento di un accordo bonario, si applicano, in quanto compatibili, le norme di cui agli artt. 205 e 206 del Codice dei contratti pubblici.

Art. 49 - Conflitto di interessi

In ottemperanza alla normativa vigente in materia di conflitto di interessi, il personale che interviene nel processo d'acquisto o che possa influenzarne l'esito, è obbligato a dare immediata comunicazione della sussistenza di un interesse personale che può essere percepito come una minaccia nell'ambito della procedura e ad astenersi dal partecipare alla procedura di gara.

La medesima disposizione si applica al personale che interviene nella fase del progetto e nella fase di esecuzione del contratto.

Art. 50 - Codice etico, codice di comportamento

Nello svolgimento delle attività oggetto del contratto di appalto, l'aggiudicatario deve uniformarsi ai principi e, per quanto compatibili, ai doveri di condotta richiamati nel Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013 n. 62 e nel Codice Etico di questa stazione appaltante e nel Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, nonché nel Modello di organizzazione, gestione e controllo adottato dalla medesima ai sensi del decreto legislativo n. 231/01.

In seguito alla comunicazione di aggiudicazione e prima della stipula del contratto, l'aggiudicatario ha l'onere di prendere visione dei predetti documenti pubblicati sul sito della stazione appaltante:

- <https://francigena.portaletrasparenza.net/it/trasparenza/disposizioni-general/atti-general.html>
- <https://francigena.portaletrasparenza.net/it/trasparenza/disposizioni-general/piano-triennale-per-la-prevenzione-della-corruzione-e-della-trasparenza.html>

Art. 51 - Foro competente

Il Foro competente per la risoluzione delle controversie, se non diversamente concordato per iscritto tra le parti, è esclusivamente quello di Viterbo.

Art. 52 - Norme finali ed entrata in vigore

Il presente Regolamento è pubblicato su sito istituzionale Francigena s.r.l. al seguente indirizzo <https://francigena.portaletrasparenza.net/it/trasparenza/disposizioni-general/atti-general.html> ed entra in vigore dalla data della sua approvazione.

Per il trattamento dei dati personali si rimanda all' informativa ai sensi del GDPR (*General Data Protection Regulation*) 2016/679 pubblicata sul sito istituzionale Francigena al link:
<https://francigena.acquistitelematici.it/privacy>

Francigena s.r.l.
L'Amministratrice Unica Dott.ssa Elisabetta Ferrari

Approvato dall'Amministratrice Unica con determina nr. 27/2025 del 4 Novembre 2025